



Comune di Linarolo
Provincia di Pavia

**VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DEL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO
DEL COMUNE DI LINAROLO**

PARERE MOTIVATO

**L'AUTORITÀ COMPETENTE PER LA VAS,
D'INTESA CON L'AUTORITÀ PROCEDENTE**

VISTA la legge regionale 11 marzo 2005 n. 12, "Legge per il governo del territorio", con la quale la Regione Lombardia ha dato attuazione alla direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;

PRESO ATTO CHE il Consiglio regionale nella seduta del 13 marzo 2007, atto n. VIII/0351 ha approvato gli Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12;

CONSIDERATO CHE a seguito di approvazione da parte del Consiglio regionale degli Indirizzi citati la Giunta regionale ha proceduto all'approvazione degli ulteriori adempimenti di disciplina e in particolare delle Delibere:

- DGR VIII/6420 del 27 dicembre 2007 ("recante: Valutazione Ambientale Strategica di Piani e Programmi – Ulteriori adempimenti di disciplina in attuazione dell'art. 4 della LR 11 marzo 2005, n. 12, 'Legge per il governo del territorio' e degli 'Indirizzi generali per la valutazione ambientale dei Piani e Programmi', approvati con deliberazione del Consiglio Regionale 13 marzo 2007, atti n. VIII/0351"), che, negli allegati 1a) e 1b) fornisce – ad integrazione e specificazione delle disposizioni già vigenti - un modello metodologico procedurale per la VAS dei Piani di Governo del Territorio;
- DGR VIII/10971 del 30 dicembre 2009 ("Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi – VAS – Recepimento delle disposizioni di cui al D. Lgs. 16 gennaio 2008, n. 4 modifica, integrazione e inclusione di nuovi modelli");

- DGR IX/761 del 10 novembre 2010 “Determinazione della procedura di Valutazione ambientale di piani e programmi – VAS (art. 4, l.r. n. 12/2005; DCR n. 351/2007) – Recepimento delle disposizioni di cui al D.Lgs. 29 giugno 2010, n. 128, con modifica ed integrazione delle DDGR 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971;

VISTO il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 recante “Norme in materia ambientale” concernente “Procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la Valutazione d’impatto ambientale (VIA) e per l’autorizzazione ambientale integrata (IPPC) e s.m.i.;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale di Linarolo n. 101 del 14/11/2007 di avvio del procedimento di redazione del Piano di Governo del Territorio (PGT) e Deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 28/01/2010 di avvio del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e di Valutazione di Incidenza con la quale:

- si avvia il procedimento di Valutazione Ambientale Strategica e Valutazione di Incidenza del Piano di Governo del Territorio del Comune di Linarolo;
 - si nominano le autorità proponente, procedente e competente per la VAS;
 - si individuano:
- i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati:
 - Regione Lombardia (D.G. Territorio e D.G. Qualità dell’Ambiente);
 - Provincia di Pavia (Direzione territorio, mobilità e trasporti e Settore tutela ambientale);
 - Comune di Belgioioso;
 - Comune di Valle Salimbene;
 - Comune di Albuzzano;
 - Comune di Mezzanino;
 - Consorzio Terre del Basso Pavese;
 - ARPA Lombardia e Dipartimento provinciale;
 - ASL della Provincia di Pavia;
 - Prefettura di Pavia;
 - Comando provinciale dei Vigili del Fuoco di Pavia;
 - Autorità di Bacino Fiume Po;
 - AIPO Pavia;
 - Unione dei Comuni Terre Viscontee del Basso Pavese;
 - Consorzio Parco Lombardo della Valle del Ticino;
 - ERSAF;
 - Soprintendenza ai Beni Architettonici e Paesaggistici della Lombardia;
 - Soprintendenza per i Beni Archeologici della Lombardia;
 - Camera di Commercio di Pavia;
 - Consorzio Est Ticino Villorosi

- le modalità di convocazione della Conferenza di Valutazione;
- i settori del pubblico interessati all'iter decisionale:
 - Associazioni delle categorie interessate (Ascom, Confartigianato; Confcommercio, Confindustria, Coldiretti, Confederazione Italiana Agricoltori, Unione Agricoltori, Confcooperative, Lega cooperative)
 - Associazioni ambientaliste riconosciute a livello nazionale (Italia Nostra, Legambiente – sezione di Pavia, WWF Milano, LIPU, FAI – Fondo per l'Ambiente Italiano)
 - Gestori/erogatori servizi locali di interesse economico generale (Enel Distribuzione S.p.A.; Enel Sole S.p.A.; Telecom Italia S.p.A.; ASM Pavia S.p.A.; LINE GROUP, SILA S.p.A.; SIME S.p.A.; Pavia Acque S.r.l.);
 - Rappresentanti dei lavoratori (Sindacati di categoria CGIL, CISL e UIL; pensionati di SPICGL, FNPCISL e UILP);
 - Ordini e collegi professionali; (architetti, ingegneri, geometri)
 - Università e Enti di ricerca (Università degli Studi di Pavia e Istituto Universitario di Studi Superiori di Pavia);
 - Associazioni di cittadini e altre autorità che possano avere interesse ai sensi dell'art. 9 comma 5 D.Lgs. 152/2006 (Capigruppo Consiglio comunale, Componenti commissione paesaggio, Fondazione Ospedale Maggiore Policlinico Mangiagalli e Regina Elena, Federazione Nazionale proprietà fondiaria, Federcaccia – sezione di Pavia, Arcicaccia, Proloco di Linarolo, Parrocchia di Linarolo, Parrocchia S. Leonardo);
- le modalità di informazione e di partecipazione del pubblico, di diffusione e pubblicizzazione delle informazioni;

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 6 del 14.01.2013 con la quale si è provveduto a variare l'autorità procedente nella persona dell'Arch. Antonio Massaro (Responsabile del Servizio Tecnico del Comune di Linarolo);

PRESO ATTO CHE

- in data 23 settembre 2010 è stata convocata la conferenza di valutazione – seduta introduttiva;
- in data 17 dicembre 2012 è stata convocata la conferenza di valutazione – seduta conclusiva;
- sono state intraprese le seguenti iniziative di partecipazione:
 - è stata data comunicazione dell'avvio del procedimento VAS agli enti territorialmente interessati, ai soggetti competenti in materia ambientale e ai settori del pubblico interessati all'iter decisionale;
 - è stato pubblicato un apposito avviso dell'avvenuto avvio del procedimento VAS sul sito internet del Comune di Linarolo, all'Albo Pretorio, sul sito della Regione Lombardia SIVAS;

- in occasione delle Conferenze di Valutazione (23/09/2010 e 17/12/2012), oltre ad inviare specifici inviti ai soggetti interessati, si è provveduto a pubblicizzare all'Albo Pretorio e sul sito web comunale e regionale, la convocazione e i contenuti che sarebbero stati trattati. A conferenze ultimate, sono stati redatti e resi disponibili sul sito web comunale e regionale i verbali delle sedute;
- ogni documento significativo per il processo VAS è stato depositato presso gli uffici del Comune di Linarolo e reso disponibile al pubblico sul sito web comunale e regionale.

PRESO ATTO CHE alla data delle Conferenze di valutazione sono pervenute le osservazioni seguenti, riassunte e controdedotte nello schema di seguito riportato:

Prima conferenza di valutazione – 23 settembre 2010

- o Ministero per i beni e le attività culturali – Direzione generale per i beni archeologici – Soprintendenza archeologica della Lombardia;
- o Provincia di Pavia;
- o ARPA Dipartimento di Pavia.

Conferenza di valutazione – seduta finale – 17 dicembre 2012

- o Autorità di bacino del Fiume Po;
- o ARPA Dipartimento di Pavia.

Schema riassuntivo osservazioni pervenute e/o avanzate in sede di conferenza e loro recepimento

Soggetto	Osservazione	Recepimento
Prima conferenza di valutazione - seduta conclusiva - 23.09.2010		
Ministero beni e attività culturali (prot. n. 5658 del 15.09-2010)	Si fa presente che nel territorio comunale non sono note zone a particolare rischio di ritrovamenti archeologici.	Si ringrazia per l'osservazione
Provincia di Pavia (prot. n. 5858 del 23.09.2010)	Indicazioni di carattere metodologico procedurale	Si ringrazia per l'osservazione
ARPA Dipartimento di Pavia (prot. n. 5910 del 27.09.2010)	Si richiede siano esplicitate le indicazioni su: - individuazione autorità competente e precedente, - identificazione dei soggetti da coinvolgere; - modalità di partecipazione.	Si chiarisce che tutte le informazioni richieste sono contenute nella delibera di avvio del procedimento di VAS e VIC. Alle modalità di comunicazione, informazione partecipazione del pubblico è, inoltre, stato dedicato un paragrafo specifico nel documento di scoping.
	Si ritiene utile predisporre una carta dei vincoli ambientali che contenga classi di fattibilità geologica, aree protette, fasce pai, ecc)	Tutti questi elementi saranno oggetto di accurati approfondimenti sia nella definizione del quadro conoscitivo i riferimento sia come elementi di valutazione ai fini della VAS.

<p>segue ARPA Dipartimento di Pavia (prot. n. 5910 del 27.09.2010)</p>	<p>Per quanto riguarda l'indice del RA si suggerisce di includere:</p> <ul style="list-style-type: none"> - alternative proposte, - analisi di coerenza esterna - previsioni di altri strumenti cdi pianificazione comunale. 	<p>Si ringrazia per l'osservazione che sarà tenuta in considerazione nella redazione del RA</p>
	<p>Si forniscono inoltre indicazioni specifiche sui seguenti aspetti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - individuazione del reticolo idrico minore e delle fasce di rispetto; - fontanili; - fasce di tutela paesaggistica dei corsi d'acqua; - corpi idrici sotterranei, zone vulnerabili da nitrati di origine agricola e prodotti fitosanitari; - aree di salvaguardia delle acque destinate al consumo umano - informazioni sul servizio idrico integrato; - zonizzazione acustica; - campi elettromagnetici; - piano d'illuminazione; - uso del suolo e in particolare la capacità d'uso dei suoli; - individuazione aree industriali dismesse; eventuali aree soggette a indagine, caratterizzazione e bonifica, - studio della componente geologica, idrogeologica e sismica e relativa carta di fattibilità geologica. 	<p>Si provvederà ad acquisire le informazioni disponibili e ai relativi approfondimenti in fase di predisposizione del RA.</p>

Soggetto	Osservazione	Recepimento
Conferenza di valutazione - seduta conclusiva - 17.12.2012		
<p>Autorità di Bacino del Fiume Po (prot n. 5593 del 04.12.2012)</p>	<p>Si comunica che ai sensi dell'art. 17 della l. 183/89 l'attuazione del PAI in campo urbanistico è in capo alle regioni.</p>	<p>Si prende atto dell'osservazione.</p>
<p>ARPA Dipartimento di Pavia (prot. n. 5092 del 21.12.2012)</p>	<p>Si evidenzia una inadeguatezza dei servizi rispetto allo sviluppo residenziale che ha interessato il comune di Linarolo negli ultimi 10 anni; in particolare si fa riferimento alla carenza di servizi a rete (captazione, fognatura e depurazione) oltre alla mancanza di parcheggi e di una viabilità adeguata ai nuovi carichi. Definire in fase di PGT la fattibilità delle scelte di Piano e gli eventuali interventi infrastrutturali necessari alla luce delle pressioni indotte dai nuovi sviluppi insediativi.</p>	<p>Si ringrazia per l'osservazione sottolineando che il PGT evidenzia alcune criticità che in parte sono in via di risoluzione (in particolare per quanto riguarda il tema della depurazione e dell'approvvigionamento di acque potabili). Tutti i nuovi ambiti di trasformazione dovranno garantire le migliori performance ambientali possibili in termini di allacciamento ai servizi di rete e di dotazione di parcheggi. Per quanto concerne il sistema viabilistico il PGT propone alcune significative innovazioni nella viabilità locale, ma non ha gli strumenti per intervenire sulla viabilità extralocale, in particolare quella di rilevanza provinciale che presenta le criticità riscontrate nel RA.</p>

<p>segue ARPA Dipartimento di Pavia (prot. n. 5092 del 21.12.2012)</p>	<p>Si ricorda che i Comuni sono tenuti a redigere il PUGSS (Piano Urbano Generale dei Servizi nel Sottosuolo)</p>	<p>Il PGT di Linarolo è dotato di PUGSS, elemento fondamentale all'interno del Piano dei Servizi che non è soggetto a VAS.</p>
	<p>Si è evidenziata la presenza di porcilaie e di una azienda RIR sita nel Comune di Belgioioso.</p>	<p>Si provvederà a integrare questi elementi nell'analisi in fase di predisposizione del Rapporto Ambientale Finale.</p>
	<p>Si consiglia di integrare il documento con l'analisi di coerenza esterna orizzontale, ovvero con la verifica della rispondenza degli obiettivi di piano con obiettivi generali di piani di settore dello stesso livello di governo e dello stesso ambito territoriale</p>	<p>L'analisi di coerenza esterna orizzontale è stata la base della stesura del capitolo del RA dedicato al quadro territoriale e ambientale di riferimento, in quanto elemento fondamentale di conoscenza del territorio, assicurando così una completa coerenza tra gli strumenti pianificatori vigenti e il redigendo PGT.</p>
	<p>Al fine di mantenere o migliorare la sostenibilità ambientale del piano si consiglia di utilizzare lo strumento delle compensazioni per ripristinare il suolo agricolo sottratto dalle trasformazioni; a tal proposito si segnala la DGR 9515/2008 che propone meccanismi per la mitigazione / compensazione degli effetti ambientali delle azioni di Piano. Si suggerisce anche di individuare indicatori atti a monitorare l'effettiva messa in atto delle compensazioni previste</p>	<p>Si ringrazia dell'osservazione e si provvederà a valutare approfonditamente questo aspetto in fase di predisposizione del Rapporto Ambientale Finale e di revisione del sistema di indicatori proposto per il monitoraggio</p>
	<p>Si richiede una maggiore specificazione delle caratteristiche degli indicatori di monitoraggio</p>	<p>Si prende atto dell'osservazione e si provvederà a inserire le informazioni richieste in fase di predisposizione del Rapporto Ambientale Finale</p>
	<p>Si richiede di integrare la tavola DP01 con alcune ulteriori specificazioni (in particolare in relazione ai vincoli ambientali, alle classi di fattibilità geologica, alle aree di salvaguardia ambientale e della rete ecologica)</p>	<p>Si è provveduto ad integrare la documentazione come richiesto</p>
	<p>Per quanto riguarda gli ambiti AT1C e AT2C, si richiama l'attenzione sulla necessità di una attenta valutazione e conseguente limitazione delle funzioni compatibili nelle zone residenziali per evitare problemi di compatibilità. L'ambito AT2C è localizzato all'interno della RER e occorre prevedere adeguate misure di mitigazione ambientale. L'ambito AT2C ricade inoltre in classe di fattibilità geologica 3 e 4 e occorrerà effettuare supplementi di indagine prima della progettazione.</p>	<p>Si prende atto dell'osservazione.</p>
<p>Geom. Maggi (intervento in sede di conferenza)</p>	<p>Evidenzia che nei nuovi ambiti di trasformazione è stata prevista un'altezza massima pari a 12 m, altezza che potrebbe in alcuni casi a suo avviso comportare un serio danno paesaggistico</p>	<p>Si premette che le modalità di calcolo delle altezze massime sono specificate nelle NTA del PGT. L'altezza proposta si pone in coerenza con una diverse esigenze e specificità territoriali: l'impossibilità di realizzare autorimesse / box interrati e quella di minimizzare il consumo di suolo e quindi la relativa impermeabilizzazione.</p>

RILEVATO CHE in rapporto alla programmazione e pianificazione esistente il Documento di Piano del Piano di Governo del Territorio è stato adeguatamente valutato in sede di Rapporto Ambientale;

VALUTATI gli effetti prodotti dal Documento di piano del PGT sull'ambiente;

PRESO ATTO del parere espresso dal Parco Lombardo della Valle del Ticino con nota prot. n. 5611 del 05.12.2012, interamente richiamato dalla determinazione n. 226 della Provincia di Pavia di espressione del Parere obbligatorio in materia di Valutazione di Incidenza di cui nel seguito;

CONSIDERATO CHE con la determinazione n. 226 del 01.02.2013 l'autorità competente per la Valutazione di Incidenza, Provincia di Pavia Settore Territorio e Trasporti, ha espresso valutazione di incidenza positiva, ovvero assenza di possibilità di arrecare una significativa incidenza negativa sui Siti Natura 2000, a condizione che vengano recepite le seguenti prescrizioni contenute nel parere del Parco lombardo della Valle de Ticino, già richiamato, del 04.12.2012, e in quello del Settore Faunistico Naturalistico della Provincia di Pavia del 31.01.2013:

Prescrizione / osservazione	Recepimento / controdeduzione
Il Parco Lombardo della Valle del Ticino evidenzia che:	
Per quanto riguarda interventi e obiettivi che ricadono all'interno o in prossimità dei siti SIC IT2080019 e ZPS IT2080301 si rimanda all'esito della valutazione di incidenza che dovrà essere attivata prima dell'esecuzione degli stessi	Si recepisce la prescrizione
Si valuti lo stralcio o il ridimensionamento dell'ambito AT1C che potrebbe interferire con la Rete Ecologica locale	Dopo attenta valutazione data la strategicità d all'ambito in oggetto all'interno del PGT si ritiene di confermare quanto proposto
I Piani attuativi dell'ambito AT2C e AT6R ricadendo in prossimità della citata ZPS dovranno essere oggetto di valutazione di incidenza specifica	Si recepisce la prescrizione
Si valuti la possibilità di stralciare dalla zona di Iniziativa Comunale la porzione di SIC Boschi di Vaccarizza ricadente nella frazione Ospitaletto	Dopo attenta valutazione si ritiene di confermare quanto proposto
Ogni nuova previsione insediativa dovrà essere subordinata alla valutazione della capacità residua del sistema di depurazione a servizio del comune e della funzionalità del sistema fognario	Si recepisce la prescrizione
Si richiede di specificare i codici dei siti della Rete Natura 2000 nelle norme di attuazione del Piano delle regole e nelle cartografie, di richiamare nelle NTA del PdR i piani di gestione dei siti	Si è provveduto ad aggiornare i documenti secondo le indicazioni date
Si rimandano le valutazioni in merito alle previsioni per la realizzazione / completamento del sistema di viabilità tangente all'abitato di Linarolo, in parte esterno alla zona IC, al progetto dell'infrastruttura che dovrà essere sottoposto al parere del Parco del Ticino	Si recepisce la prescrizione
Si ritiene opportuno, al fine di limitare il consumo di suolo, che si prediliga il completamento dei piani già previsti dal PRG e confermati dal PGT e, solo una volta saturi, si attuino le	Data l'esiguità delle rimanenti previsioni di PRG, non si ritiene di accogliere l'osservazione in

previsioni degli Ambiti di trasformazione di cui al Documento di Piano	quanto comporterebbe una significativa limitazione alle possibilità di sviluppo locali.
Per gli ambiti di trasformazione o piani attuativi ricadenti al margine della zona IC siano realizzate, prima dell'esecuzione delle opere, azioni di <i>preverdissement</i> , consistenti nella realizzazione di fasce arboreo – arbustive di idonea larghezza a mascheratura paesaggistica e valutazione degli impatti	Si recepisce la prescrizione sottolineando che si valuterà attentamente caso per caso quali opere prescrivere
Si precisa che per le opere a verde dovranno essere utilizzate specie arboree autoctone di provenienza locale	Si recepisce la prescrizione
Si richiede sia presentato un elaborato di dettaglio che evidenzi il perimetro della zona IC vigente e le modifiche apportate rispetto a quanto previsto dalla DGR 5983/01, corredato dei calcoli che attestino il rispetto della possibilità di ampliamento del 5%. Si ricorda infine che nelle tavole di Piano dovrà essere riportato l'azzoneamento del Parco del Ticino, distinguendo tra Parco Regionale della Valle del Ticino e Parco Naturale della Valle del Ticino, con i relativi riferimenti normativi	Si è provveduto a predisporre / aggiornare la documentazione secondo le indicazioni del Parco.

Prescrizione / osservazione	Recepimento / controdeduzione
Il Settore Faunistico Naturalistico evidenzia che:	
La pianificazione degli insediamenti previsti dal PGT di Linarolo interessa aree significativamente distanti dalla ZPS IT2080701 e dagli elementi primari della RER e si ritiene che la sua attuazione quindi non possa causare frammentazione o perdita di habitat o altre alterazioni rilevanti del Sito individuato o interferire in modo evidente con gli elementi eco funzionali di connessione della RER	Si recepisce la prescrizione
Particolare attenzione deve essere riservata all'attuazione e alla fruizione della pista ciclabile per evitare effetti perturbativi delle connessioni di rete, mettendo in atto opportune misure di mitigazione	Si recepisce la prescrizione
Si ribadisce che qualsiasi progetto e attività anche in variante dell'attuale pianificazione territoriale dovrà essere compatibile con quanto previsto dalla DGR 9275/09, dalla 10962/09 e dal Piano di gestione della ZPS Po da Albaredo Arnaboldi ad Arena Po.	Si recepisce la prescrizione

VALUTATE le osservazioni pervenute ed il complesso delle informazioni che emergono dalla documentazione prodotta;

VISTI i verbali delle Conferenze di Valutazione, allegati al presente parere motivato;

per tutto quanto esposto

Il Sottoscritto Fabio Signorelli Assessore ai Lavori Pubblici del Comune di Linarolo, individuato quale Autorità Competente per la VAS del PGT del Comune di Linarolo, d'intesa con l'Arch. Antonio Massaro, Responsabile del Settore Tecnico del Comune di Linarolo, individuato quale Autorità Procedente per la VAS

ESPRIME

ai sensi degli artt. 10 del Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e degli Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi approvati dal Consiglio Regionale nella seduta del 13 marzo 2007, atto n. VIII/0351, in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12 **parere positivo** circa la compatibilità ambientale del Documento di Piano del Piano di Governo del Territorio del Comune di Linarolo a condizione che si ottemperi alle prescrizioni ed indicazioni contenute nel Rapporto Ambientale, nelle osservazioni pervenute in sede di Conferenza di valutazione e nel decreto di espressione del parere di VIC come specificate nelle premesse del presente parere;

DISPONE INOLTRE

di provvedere alla trasmissione di copia del presente decreto ai soggetti competenti in materia ambientale e agli enti territorialmente interessati individuati nella deliberazione della Giunta Comunale di Linarolo n. 8 del 28.01.2010 e di darne avviso all'Albo Pretorio, sul sito internet comunale e sul sito internet regionale dedicato ai procedimenti VAS (SIVAS).

Linarolo, 06.02.2013

Autorità Competente per la VAS
(f.to Assessore Fabio Signorelli)